

## 我想要……构思改变和影响我的社区的政策

### 背景

这个章节是为这样的人准备的：热爱城市社区肌理的价值、了解保持社区特征的重要性、明白维系活跃的商业廊道和商店的重要性、理解分享历史的重要性，但是在缺乏广泛社区支持的情况下感到力不从心。在费城，当公众的支持——来自各个市民——能够转变现状的走向时，改变就会发生。工具书的这个章节包含了可以使你更好地参与到各种事务中的资源，以及关于志同道合的、可能加入你的倡议者的信息。

和这本书的其他内容类似，这个章节可能会因为政策的改变而有变化——事实上，这个章节在未来可能会被修订，以展现那些你帮助改写的政策。但是一切总有一个开始，希望这也可以成为你的开始。

### 问与答

#### 我该如何参与进我的社区中？【租户】

在费城，有很多方式能够参与到公共事务中。最直接的方式就是参与当地的公民协会，有时也被称作社区协会或居民协会。这些组织通常包括了志愿者和住在这个社区的居民，并举办一系列支持社区的项目。他们常常聚焦于公共活动、环境净化和美化、以及公共安全。很多这类组织也是，但不全是，这个社区的登记社区组织（Registered Community Organization, RCO）。此外，几乎每个社区都有至少一个“社区之友”组织（“Friends” groups）为社区公园、学校、图书馆及其他社区资产提供支持、服务和倡议。

费城的很多地方都由一个隶属于住房与社区发展部（Department of Housing and Community Development, DHCD）下的社区顾问委员会（Neighborhood Advisory Committee, NAC）项目的组织提供服务。这些组织中，很大一部分也是社区发展集团（community development corporations, CDCs）。他们提供非常丰富的资源来供你了解你的社区，这是个很好的起点。你可以在这个网站上获取更多信息：<http://ohcdphila.org/neighborhood-resources/neighborhood-advisory-committees/>。

#### 我已经参与进我的社区中了。我该如何招募更多倡议者？

寻找更多同盟来支持社区事务可以像召集邻居来分享一些你学到的事情一样简单。不管你是一位老居民还是新居民，简单如敲敲邻居的门、发放宣传页来增加邻居对某件事的了解、或者创建一个 Facebook 或 NextDoor 小组等，都是很好的方式。问问周围的人，看看这样的联络网是否已经存在。如果还不存在，你可以开始一个属于自己的联络网。大家都很忙，但是简单的敲门和你的微笑可以帮助建立起联系和信任，当你有需要时，这些联系和信任就会发挥作用。分享社区的历史照片或故事是一个很好的吸引人参与的方式。想获取更多如何在你的社区中获得支持的点子，你可以查看由市民规划讲习班（Citizens Planning Institute）的毕业生们编写的《市民工具书》（Citizens Toolkit）。这份指南由社区居民完成，为社区居民服务，提供了如何在你的社区中完成一些事务的建议。<https://citizensplanninginstitute.org/citizens-toolkit>

### 我希望了解更多如何在政策层面改变一些事情。我该怎么做？

在现有的资金帮助和法律法规之下，能保护我们社区的程度很有限。费城需要更友好的政策来保持社区的完整性，例如向保障性住房、历史建筑再利用和小商业发展提供更多资金补助。

在政策层面争取改变的最好方式是联系你当地的当选官员。这包括了当地的委员会成员、选区领导人、议员及负责总体服务的议会成员、州代表、州参议员，当然还包括了当地的国家参议员和众议员。费城有三个州议会区（第一、第二、第十三区）。70人委员会（Committee of 70）是很好的资源，可以帮助你了解更多关于在费城、在宾夕法尼亚州投票的情况，以及如何参与到政策制定中。<https://www.seventy.org/>

### 我们该如何和年轻的一代及青少年联系，以将他们纳入社区稳定性建设中？

年轻人——从小孩子到青少年再到 20 多岁的青年人——也很关心他们生活的地方。通过帮助他们学习、解读和分享他们自己的社区故事和社区价值，可以让他们也成为你社区的倡议者。考虑加入或成立一个为你社区的学校、休闲中心或图书馆服务的社区之友组织，来支持这些地方的青少年项目。为当地的课后项目提供志愿服务，来鼓励年轻人们讲述社区故事、发现社区历史和建筑。在培养年轻倡议者方面最重要的一点是：让他们去倡议。帮助他们学习公共历史和社区倡议等工具，然后退后，让他们自己去尝试这些工具。

## 试一试

### 1) 画一张社区地图。使用不同的颜色和图标，将以下内容包括在内：

- 你居住的地方
- 你工作或上学的地方（如果你工作或上学的地方在你的社区之外，画一个箭头或其他图标来表示你的通勤方向）
- 使你的社区独一无二的各个地方
- 最宜人（适合购物、散步、观赏等等）的街道和路口
- 最危险或最难通行（由于安全问题、车速等等）的街道和路口
- 你最喜欢的景观
- 你最喜欢呆的地方
- 已经消失、你最想念的地方
- 需要更多关注的地方或区域

完成之后整体看一看，你的地图上有什么规律？你最喜欢的地方是不是也在需要更多关注的区域内？你“想念的地方”更多，还是你“最喜欢的景观”更多？关于社区中你想要提出倡议的地方，你的地图可以告诉你什么信息？它是否暗示了你可以合作倡议的同伴？

### 2) 地图第二步，让一位邻居或家庭成员加入。让他们画一幅他们的地图。看看他们的地图与你的有什么相同点和不同点。毕竟，对社区的认知往往因人而异。

### 3) 制作一份你社区的“10个最……”的清单。列出社区中你最喜欢的，或者你认为最有价值的10个地方。它们为什么重要？问问你自己，现在谁在管理和维护

这些地方？它们如何获得资金？这些问题会帮助你明白，如何做才能确保它们可以长久存在。

## 采取行动

- **投票！** 你或任何费城及美国公民可以做的最能影响政府决策的事情就是投票。当地选举在决定你的社区如何运转方面更加重要。尤其注意中期和初选。你可以通过关注 70 人委员会（Committee of 70）来了解当地选举的最新信息：[www.seventy.org](http://www.seventy.org)。
- **了解你的街区领导人、选区领导者、委员会成员、市议会成员。** 在帮助决定你的社区的未來方面，这些人有很大的影响力。你可能仅仅通过询问邻居就能知道谁是你的街区领导人。选区领导者和委员会成员可以在这个网站上轻松获取：<http://phillywardleaders.com>。市议会包括了专门代表某一区域的成员，以及提供总体服务的成员。你可以在 <http://phlcouncil.com> 上找到现任市议会成员的花名册。找到他们的联系方式，给他们写信、打电话或发邮件，选一种你喜欢的方式。如果你愿意在公共场合发言，你可以提前给市政府的职员办公室（clerk's office）打电话，然后在议会的会议上要求发言来支持或反对某一项提案。市议会的会议也会在网络上和电视频道 64 套播放。
- **申请加入市民规划讲习班（Citizens Planning Institute, CPI）。** 市民规划讲习班是一个七周的课程（每年有两次参加的机会），讲解内容包括城市规划、区划、城市发展过程、及其他特殊主题。这个课程由费城城市规划委员会提供，目的是使市民可以更好地行使自己的权利，在影响自己社区和城市的未來方面发挥更有效和积极的作用。更多关于市民规划讲习班的信息可以在该网站上获取：<https://citizensplanninginstitute.org/>。
- **阅读市民规划讲习班的《市民工具书》（Citizens Toolkit）。** 市民规划讲习班还有一本由社区居民编写、为社区居民服务的指南。阅读这本《市民工具书》，从其他社区的领导人那里学习如何在你的社区中完成一些事务。这本工具书可以在网络上获取：<https://citizensplanninginstitute.org/citizens-toolkit>
- **参加你社区的公民组织或登记社区组织（RCO）的会议。** 开发商通常会被要求在公开的社区会议上展示他们的项目提案，所以如果某个开发项目可能影响到你社区的特点，这样的社区会议就是你发声的关键机会。你还可以加入你的社区组织的区划委员会，这样就可以更多地参与到社区组织的决议过程中。如果你不知道你社区的社区组织，你可以在费城城市规划委员会的网站上找到一份清单和地图：<http://www.phila.gov/CityPlanning/projectreviews/Pages/RegisteredCommunityOrganizations.aspx>。
- **加入一个社区之友组织。** 很多社区都有这样的组织来支持从公园，到学校和图书馆的各类事务。在费城，几乎每个公园都有一个公园之友组织，很多针对学校和图书馆的类似组织也在出现。参加这样的组织看似只针对某一个具体的地方，但是为获得更好的公园、学校、休闲中心、图书馆而奔走呼吁，将会一点一滴地提升和保持社区的质量。
- **成为你社区的公共联络员【房屋所有者】。** 参加公众会议，或者加入费城历史委员会（Philadelphia Historical Commission, PHC）、费城城市规划委员会

(Philadelphia City Planning Commission, PCPC) 和区划调整理事会 (Zoning Board of Adjustment, ZBA) 的邮件收件人列表。对任何可能影响到你社区的议程保持关注, 并向邻居汇报进展。这些城市管理机构在社区如何随时间而增长和变化方面发挥着重要的作用, 所以如果你想要提升和保持你的社区的特点, 这些机构都值得关注。(查看“[了解更多](#)”部分, 获取更多关于这些机构的媒体报道, 这些媒体报道也解释了各机构的工作范畴) 费城历史委员会负责的是已经列入、或者被提名列入保护名录的地产。费城城市规划委员会为社区和城市的每个部分编制规划方案。区划调整理事会接收和决定关于区划的上诉, 处理特殊情况, 以及资金补助的各种情况。

- **参加设计倡议组织 (Design Advocacy Group, DAG) 的会议。** DAG 每月都会举办对公众开放的会议, 内容包括项目汇报, 信息共享, 讨论关于费城的规划、建筑、保护和建成环境的话题。你可以在社交媒体上关注 DAG, 并参加他们的每月例会, 不需要提前登记。
- **查看你的社区是否有自己的历史协会 (historical society) 可以支持或参加。** 费城很多社区的一个特点就是有自己的历史协会等组织, 它们可能是非正式的居民网络, 或者是正式的非盈利组织——当你想要提升和保持自己社区的特点时, 这些组织可以成为很好的帮手。
- **请大费城地区保护联合会 (Preservation Alliance for Greater Philadelphia) 在一次社区会议上举办一次工作坊。** 自 2005 年起, 保护联合会通过识别赋予社区独一无二的地方感的地标建筑和建筑特点, 在持续帮助费城居民和社区领导者发现和提升他们的社区历史。参与的社区的清单可以在该网站上获取:  
<http://www.preservationalliance.com/explore-philadelphia/philadelphia-neighborhoods/>。
- **提名一个地方加入大费城地区保护联合会的拯救场所 (Place to Save) 项目。** 需要拯救的场所可以成为保护联合会的倡议日程的一部分, 但是它们必须由市民提交申请。任何值得注意的地方、你认为受到威胁的地方都可以在该网站上提名:  
<http://www.preservationalliance.com/advocacy-in-action/places-to-save/placestosavenomination/>。
- **再看看你在“[试一试](#)”部分完成的地图, 看看你标注的地方是否列入了费城保护名录。** 费城列入保护的历史古迹名录十分详尽, 包含了被费城历史委员会认定为历史性的建筑物、构筑物、场所、物品 (比如重要的公共艺术品)、房屋内部、街区。列入费城保护名录往往确保了建筑可以在很长一段时期内都持续存在。你可以在费城历史委员会 (Philadelphia Historical Commission) 的网站上查找你地图上重要的地方:  
<http://www.phila.gov/historical/register/Pages/default.aspx>。

如果你觉得你的社区中的其他房子也值得被列入保护名录, 可以考虑和邻居一起申请将社区列为历史街区。历史街区可以由地理位置上相邻的房子组成 (比如位于同一社区), 也可以由表现相同文化或主题的房子组成 (比如街道铺装主题的历史街区名录, Historic Street Paving Thematic District Inventory, 包含了费城保存最完整的历史道路)。你可以查看第 5 页和第 6 页来获取关于列入保护名录的更多信息 (作为单体建筑列入或作为历史街区列入)。

## 了解更多

*更多关于现有保护政策和建议的信息：*

市长历史保护特别工作组（**Mayor's Task Force on Historic Preservation**）于 2017 年 9 月到 2018 年 12 月举办。特别工作组邀请了各行各业的专家来为新政策提供建议，以便完善如何使历史保护在城市中发挥作用。次一级的委员会包括 1) 扩展与教育，2) 调查，3) 资金补助，和 4) 规章制度。你可以在 <https://www.phlpreservation.org> 上找到更多信息及补充报告。请和你的议会成员联络，来呼吁采纳提升费城历史保护的 policy。

*一个关于青少年历史项目的范例：*

查看一下**历史猎人青少年记者项目（History Hunters Youth Reporter Program）**，这是一个为费城学区四年级和五年级的学生设计的、受到全面资助的旅行考察项目。这个项目以斯坦顿（**Stenton**，原斯坦顿庄园，现为历史博物馆）为核心，由数个历史古迹和合作者共同参与。通过参加一系列实际的、将历史重现的活动和体验，这项以读写为基础的项目使学生们可以“捕猎”历史。作为任务的“调查记者”，学生在他们的参观游览过程中收集史实和速写，并回到课堂上完成后续的写作。访问 [www.historyhunters.org](http://www.historyhunters.org) 获取更多项目信息。

*对任何想及时了解费城规划和发展新闻的人：*

关注 **PlanPhilly**、**Hidden City** 和 **Curbed Philly**，这是三个及时了解费城规划、区划、发展、设计、历史保护新闻的最好的网站。这些网站的记者能够及时了解复杂的公共政策、重要的社区问题，并且非常擅长向大众解释发生了什么。**PlanPhilly**（**WHYY** 的项目）：[www.planphilly.com](http://www.planphilly.com)。Hidden City：[www.HiddenCityPhila.com](http://www.HiddenCityPhila.com)。Curbed Philly：[www.philly.curbed.com](http://www.philly.curbed.com)。

*对希望相互学习的社区倡议者：*

本地历史保护学校（**Local Preservation School**）是一个网上学习平台，历史保护倡议者和志愿者在这里分享如何拯救和维持社区中的历史场所。学校官网为：<https://localpreservation.github.io/about>。

## 保护的成就：Philly Love Notes/Heartbombing

费城人总喜欢公开表达他们的喜怒哀乐——你见过我们运动队的粉丝们吗？——但是我们不总是那么大声地说出我们对这座城市的热爱。**Philly Love Notes** 和保护联合会年轻之友（**Young Friends of the Preservation Alliance, YFPA**）的**Heartbombing** 活动（**Heartbombing Campaigns**）提供了两种表达你对重要地方的热爱的方式，并鼓励其他人也热爱这些地方。

**Philly Love Notes** 以网站的形式开始于 2012 年，由艾玛·弗莱德-卡索拉（**Emma Fried-Cassorla**）创立。这个博客收集人们提交的爱的便签——不是对某人的爱，而是对无数个小地方的爱。这个网站发布了超过 300 条由城市各处的人提交的对费城的赞美，突出了那些使社区特别的小地方，比如最喜欢的天际线，最喜欢的联排房屋，最喜欢的雕花门廊等等。2015 年，弗莱德-卡索拉重新组织了这个项目——她现在定期发布邮件，邮

件以热爱费城的理由（#WhyLovePhilly）为核心——但是她的网站仍然是一个充满希望的、有效的平台，来提醒我们那些对我们重要的地方，以及我们如何表达对这些地方的爱。[www.phillylovenotes.com](http://www.phillylovenotes.com)

尽管 YFPA 并不是 heartbombing 活动的创始人（这项活动实际上开始于匹兹堡 Pittsburgh），这个组织已经在过去几年里把这项活动打造成了一项情人节传统。每年二月，YFPA 会选择一栋需要关爱的建筑或一条需要关爱的街，志愿者随后会聚集在这里，为这个老地方举办一个小小的传统情人节庆祝活动。他们会把这些老地方的信息悬挂在当地地标建筑上（2016 年，YFPA 选择了谢尔斯伍德社区 Sharswood 的几栋建筑。）YFPA 之后会组织一场社交媒体活动，来表达对这些老地方的热爱，并表达他们对这些历史建筑的未来的兴趣。并不是每一栋被选中的房子都被保留了下来——比如，宝石匠街（Jeweler's Row）2017 年被选中，但现在仍然处在危险的边缘，随时面临局部拆除。但是这个一年一度的活动可以吸引更多人关注这个项目，历史保护的成就也值得被颂扬。YFPA 在 2015 年选择了黑尔大楼（Hale Building，位于十三街 13th Street 和杜松街 Juniper Street 交叉口），几个星期之后，一个开发商宣布了赋予这座楼新生的计划。2018 年，在大楼的剪彩仪式到来之前，YFPA 回到这座楼，再次分享了对它的热爱。

你可以借鉴国家历史保护信托会（National Trust for Historic Preservation）网站上的提示和工具，来组织你自己的 heartbombing 活动：

[www.savingplaces.org/stories/preservation-tips-tools-how-to-host-a-successful-heart-bomb-event](http://www.savingplaces.org/stories/preservation-tips-tools-how-to-host-a-successful-heart-bomb-event)。

## 保护的成就：免于拆除（Steering Clear of Demolition）

拆除的威胁并不总是等同于历史建筑的丧钟。所有历史场所都在某些时候受到过长期闲置或紧急拆除的威胁。但是，由于直言的社区倡议者、热情的社区组织、积极的城市官员、富有同情心的地产所有者的努力，很多历史场所现在仍然矗立着。

### 山岭大道拆除延期偿付（Ridge Avenue Demolition Moratorium）

*罗克斯伯勒，威萨海肯溪到西北大道段的山岭大道（Roxborough - Ridge Avenue between Wissahickon Creek and Northwestern Avenue）*

由于担心主要商业廊道沿线的拆除速度，罗克斯伯勒的居民们敦促他们的议员小柯蒂斯·琼斯（Curtis Jones, Jr.）引入了一项暂时的、针对山岭大道的拆除延期偿付的法案。这项法案于 2018 年生效，暂停了沿山岭大道 5 英里的拆迁工程，为识别重要历史建筑、将这些受到威胁的建筑列入保护名录争取了时间。由于这项拆除延缓的法案，山岭大道主题历史街区于 2018 年 10 月被列入费城保护名录。历史街区包括了沿山岭大道的 188 栋对街区价值有贡献的历史建筑，从威萨海肯溪一直延续到西北大道。

### 纽金特浸信会之家（Nugent Home for Baptists）

*日耳曼城，西约翰逊街 221 号（Germantown - 221 W. Johnson Street）*

几经开工与停工，和超过十年的闲置，这座巨大的、法国城堡一样的建筑（和它旁边的建筑）最终被改造为保障性老年住宅。一位热情的开发商在社区居民的广泛支

持下完成了这项工程。这个项目的资金有一部分来自于历史修复课税扣除 (historic rehabilitation tax credits) 和低收入住宅课税扣除 (low-income housing tax credits)。

### 兰卡斯特马房 (Lancaster Mews)

帕尔顿村, 兰卡斯特大道 3600-3630 号 (Powelton Village - 3600-3630 Lancaster Avenue)

坐落在帕尔顿村中心, 这排完整的 19 世纪住房和店面曾面临紧急的拆除, 来为新建项目提供土地。当地的公民组织帕尔顿村公民协会 (Powelton Village Civic Association) 与费城历史委员会的工作人员紧急行动, 将这个街区列为了历史街区, 拯救了这排建筑的主要结构。开发商最终修改了他们的计划, 把新项目移至这排建筑的后方建设, 牺牲掉了这些建筑后部的一部分厢房, 但是保留了赋予了兰卡斯特大道其特色的主要结构。

### 下都柏林学院 (Lower Dublin Academy)

赫尔姆斯博格, 威利茨街 3322 号 (Holmesburg - 3322 Willits Road)

这座学校建于 1808 年, 其坐落的土地是由威廉·宾 (William Penn) 赠与托马斯·福尔摩斯 (Thomas Holmes) 的。2006 年, 一场人为纵火损坏了建筑的内部, 建筑被闲置并面临拆除的威胁。但是在积极的社区行动主义的努力下, 这座建筑最终被阿尔巴尼亚裔美国人社会与文化组织 (Albanian American Social-Cultural Organization) 购买, 并且计划将其修复为一座教育与文化中心。

### 第五改革荷兰教堂 (Fifth Reformed Dutch Church)

费舍城, 东萨斯奎汉纳大道 2345 号 (Fishtown - 2345 E. Susquehanna Avenue)

这座曾经被用作第五改革荷兰教堂的建筑, 坐落在房地产业飞速发展的费舍城中心, 这里的其他几座宗教历史建筑也在近几年一直面临着被拆除的威胁。但是这座教堂更幸运一些, 一位新买主在最后一刻买下它, 并将它改为了一个生活和工作空间。这个项目依赖于这个区域的可变更用途的区划法令, 这意味着当地的登记社区组织 (RCO) 需要签字通过。当这位买主表达了愿意解决 RCO 的担忧后, RCO 最终投票通过了这个项目。

### 钻石街历史街区 (Diamond Street Historic District)

北费城, 钻石街的布拉德街到范·帕尔特街 (North Philadelphia - Diamond Street from Broad Street to Van Pelt Street)

钻石街位于北费城, 是保留最完整的维多利亚联排房屋街区之一。部分由于当地社区组织 (倡议社区发展集团, Advocate Community Development Corporation) 的倡议, 这个街区于 1986 年被列入保护名录。尽管周边天普大学 (Temple University) 的学生住房和新建筑越来越多, 这个历史街区由于被列入保护名录而避免了丧失其历史特征。如今, 其中的很多维多利亚建筑已经被修复并改造为了公寓。

### 中国文化与社区中心 (Chinese Cultural and Community Center)

唐人街, 北十街 125 号 (Chinatown - 125 N. 10th Street)

当这座位于唐人街中心的建筑闲置多年时, 当地居民担心这座当地的地标会逐渐损毁, 而无法再修复。但是, 来自费城唐人街发展集团 (Philadelphia Chinatown Development Corporation) 的倡议者征募了一位富有同情心的开发商, 并使用宾夕

法尼亚州第 135 法案：损毁和废弃地产修复法（Pennsylvania Act 135, the Blight and Abandoned Property Conservatorship Act），使这位开发商成为州委派的修复者。在法院监管下，这座建筑被修复并公开售卖。2018 年 5 月，这座建筑被新买主购买，在唐人街焕发新生。